**Stanovisko sekce legislativy MPSV**

**k požadavku na zakotvení pracovního volna s náhradou mzdy nebo platu na přípravu a vykonání zkoušky po ukončeném vzdělávání v základním kmeni v délce alespoň 5 pracovních dnů a atestační zkoušky v délce alespoň 10 pracovních dnů**

**Zhodnocení platné právní úpravy**

**Podle zákona č. 95/2004 Sb., o podmínkách získávání a uznávání odborné způsobilosti a specializované způsobilosti k výkonu zdravotnického povolání lékaře, zubního lékaře a farmaceuta:**

* Způsobilost k výkonu povolání lékaře, zubního lékaře a farmaceuta má ten, kdo je odborně způsobilý, zdravotně způsobilý a bezúhonný (§ 3).
* **Odborná způsobilost** **k výkonu povolání lékaře se získává absolvováním nejméně šestiletého prezenčního studia,** které obsahuje teoretickou a praktickou výuku v akreditovaném zdravotnickém magisterském studijním programu všeobecné lékařství (§ 4 odst. 1).
* **Specializovaná způsobilost lékaře** **se získává úspěšným ukončením specializačního vzdělávání atestační zkouškou** (§ 19 až 21), na jejímž základě je lékaři vydán ministerstvem diplom o specializaci v příslušném specializačním oboru. Specializační vzdělávání lékaře probíhá ve specializačním oboru. Náležitosti a vzor diplomu o získání specializované způsobilosti stanoví prováděcí právní předpis (§ 5 odst. 1).
* Specializační vzdělávání se uskutečňuje při výkonu lékařského povolání podle prováděcích právních předpisů a vzdělávacích programů jednotlivých specializačních oborů. Specializační vzdělávání se skládá ze základního kmene, na který navazuje vzdělávání ve vlastním specializovaném výcviku. Specializační vzdělávání zahrnuje účast na veškerých lékařských výkonech v rámci oboru, ve kterém specializační vzdělávání probíhá, včetně případné účasti v nepřetržitém pracovním režimu. Specializační vzdělávání se uskutečňuje v základním pracovněprávním vztahu nebo ve služebním poměru. Vzdělávací programy schvaluje ministerstvo a zveřejňuje je ve Věstníku Ministerstva zdravotnictví, přitom spolupracuje s univerzitami, Českou lékařskou komorou a odbornými společnostmi. Vzdělávací programy týkající se posudkového lékařství stanoví ministerstvo ve spolupráci s Ministerstvem práce a sociálních věcí (§ 5 odst. 5).
* **Podmínkou pro** **samostatný výkon povolání lékaře** je **získání specializované způsobilosti** nebo zvláštní specializované způsobilost (§ 5 odst. 3).
* Specializační obory specializačního vzdělávání lékaře, označení odbornosti, základní kmeny pro jednotlivé obory specializačního vzdělávání a délka specializačního vzdělávání jsou uvedeny v příloze č. 1 k zákonu.
* **Účast na vzdělávání v prvním základním kmeni a v prvním specializačním oboru, do kterého je účastník specializačního vzdělávání zařazen** podle tohoto zákona, **se považuje za zvyšování kvalifikace podle zákoníku práce.** **Jiné vzdělávání než v prvním základním kmeni a v prvním specializačním oboru, do kterého je účastník specializačního vzdělávání zařazen** podle tohoto zákona, **se považuje za prohlubování kvalifikace podle zákoníku práce** (§ 5 odst. 13).
* Délka vzdělávání v základním kmeni je 30 měsíců a ukončuje se zkouškou; složení zkoušky je jednou z podmínek pro přihlášení k atestační zkoušce (§ 5a odst. 2 a 3).
* **Před nabytím účinnosti novely zákona č. 67/2017 Sb**., kterým se mění zákon č. 95/2004 Sb., bylo vzdělávání lékařů ve všech případech považováno **za prohlubování kvalifikace** podle zákoníku práce –účast navzdělávání za účelem prohloubení kvalifikace se považuje za výkon práce, za který přísluší zaměstnanci mzda nebo plat. Prohlubování kvalifikace lze zaměstnanci nařídit a zaměstnanec je povinen jej absolvovat.

**Prohlubovaní kvalifikace vs. zvyšování kvalifikace**

**Prohlubování kvalifikace**

* **Prohlubováním kvalifikace** se rozumí její průběžné doplňování, kterým se nemění její podstata a které **umožňuje zaměstnanci výkon sjednané práce**; za prohlubování kvalifikace se považuje též její udržování a obnovování.
* **Zaměstnanec je povinen prohlubovat si svoji kvalifikaci** k výkonu sjednané práce. **Zaměstnavatel je oprávněn uložit zaměstnanci účast na školení a studiu**, nebo jiných formách přípravy k prohloubení jeho kvalifikace, popřípadě na zaměstnanci požadovat, aby prohlubování kvalifikace **absolvoval i u jiné právnické nebo fyzické osoby**.
* Účast na školení nebo jiných formách přípravy anebo studiu za účelem prohloubení kvalifikace **se považuje za výkon práce**, za který **přísluší zaměstnanci mzda nebo plat**.
* Náklady vynaložené na prohlubování kvalifikace je povinen hradit zaměstnavatel. Požaduje-li zaměstnanec, aby mohl absolvovat prohlubování kvalifikace ve finančně náročnější formě, může se na nákladech prohlubování kvalifikace podílet. I v takovém případě přísluší zaměstnanci mzda nebo plat.
* Vzhledem k tomu, že vzdělávání lékařů se uskutečňuje především výkonem lékařského povolání podle prováděcích právních předpisů a vzdělávacích programů jednotlivých specializačních oborů, **odpovídá tato forma vzdělání spíše prohlubování kvalifikace.**
* Nabízí se **srovnání se vzděláváním advokátních koncipientů** za účelem zajištění advokátní licence, kdy vzdělávání advokátních koncipientů, včetně výkonu koncipientské praxe, účast na školeních advokátních koncipientů a poskytnutí volna pro studium na advokátní zkoušku, se považuje za **prohlubování kvalifikace**. Délku tohoto volna stanoví v návaznosti na § 31 zákona o advokacii usnesení č. 1/1998 Věstníku, o výchově advokátních koncipientů a dalším vzdělávání advokátů, ve znění pozdějších předpisů, kde konkrétně čl. 6 výslovně stanoví povinnost advokáta umožnit advokátnímu koncipientovi **přípravu na advokátní zkoušku v délce alespoň jednoho měsíce**, jakož i **účast u advokátní zkoušky**. V tomto předpise je taktéž pamatováno i na opakovanou advokátní zkoušku, kdy je advokát povinen koncipientovi umožnit přípravu na tuto zkoušku alespoň v délce dvou týdnů.

**Zvyšování kvalifikace**

* Zvýšením kvalifikace se rozumí změna hodnoty kvalifikace; zvýšením kvalifikace je též její získání nebo rozšíření. Zvyšováním kvalifikace je studium, vzdělávání, školení, nebo jiná **forma přípravy k dosažení vyššího stupně vzdělání**, jestliže jsou v souladu s potřebou zaměstnavatele. Vzhledem k tomu, že vzdělávání lékařů se uskutečňuje především **výkonem lékařského povolání** nepovažujeme za přiléhavé, aby účast na vzdělávání v prvním základním kmeni a v prvním specializačním oboru bylo vyhodnoceno jako zvyšování kvalifikace.
* Zaměstnanci přísluší od zaměstnavatele při zvyšování kvalifikace pracovní volno s náhradou mzdy nebo platu ve výši průměrného výdělku. Vzhledem k tomu, že vzdělávání lékařů se uskutečňuje především **výkonem lékařského povolání** podle prováděcích právních předpisů a vzdělávacích programů jednotlivých specializačních oborů, považujeme stávající vyhodnocení, že účast na vzdělávání v prvním základním kmeni a v prvním specializačním oboru je nevhodné, neboť zaměstnanci z povahy věci **není pracovní volno poskytováno**.

**Obecné zhodnocení**

**Je nezbytné, aby Ministerstvo zdravotnictví posoudilo, zda i nadále považuje za účelné, aby účast na vzdělávání v prvním základním kmeni a v prvním specializačním oboru bylo zvyšováním kvalifikace**. Dle názoru MPSV je paradoxní, že je první specializační vzdělávání zvyšováním kvalifikace a další specializační vzdělávání se považuje za prohlubování vzdělávání, ačkoliv se jedná o obsahově shodné způsoby vzdělávání. S ohledem na shora uvedené definice považujeme za vhodnější se vrátit k původní právní úpravě před **nabytím účinnosti novely zákona č. 67/2017 Sb**., kterým se mění zákon č. 95/2004 Sb., kdy bylo vzdělávání lékařů ve všech případech považováno **za prohlubování kvalifikace.**

**Možná řešení**

1. **Vyhodnotit všechny formy vzdělávání lékařů jako prohlubování kvalifikace a zakotvit v zákoně**
2. Úprava § 5 odst. 13 zákona č. 95/2004 Sb. a označit veškeré formy vzdělávání lékařů za prohlubování kvalifikace.
3. Doplnění § 5a zákona č. 95/2004 Sb. o ustanovení, že akreditované zařízení je povinno umožnit lékaři volno na přípravu na zkoušku po ukončeném vzdělávání v základním kmeni v délce alespoň 5 pracovních dnů, jakož i volno na účast na této zkoušce.
4. Doplnění § 21 zákona č. 95/2004 Sb. o ustanovení, že akreditované zařízení je povinno umožnit lékaři volno na přípravu na atestační zkoušku v délce alespoň 10 pracovních dnů, jakož i volno na účast na této zkoušce.
5. V obou případech by se jednalo o výkon práce, za který zaměstnanci přísluší mzda nebo plat.

Výhody:

* Problematika bude jednotně upravena v jednom právním předpisu.
* Lékař bude povinen prohlubovat svou kvalifikaci (zaměstnanec není povinen si kvalifikaci zvyšovat, prohlubovat ano).
* Dojde ke sjednocení odměňování veškerého vzdělávání lékařů (vždy bude náležet mzda/plat a bude odstraněna duplicita, kdy při přípravě na první atestační zkoušku náleží náhrada mzdy a při další atestací mzda).
* Všichni zaměstnavatelé budou povinni lékařům poskytnout volno pro přípravu na zkoušky bez rozdílu a za shodných podmínek.
* Lepší terminologická vazba na ZP a sjednocení režimů specializačního vzdělávání.
* V případě potřeby bude možné uzavřít kvalifikační dohodu, pokud náklady na prohlubování kvalifikace přesáhnou 75 000 Kč (což lze předpokládat); v takovém případě nelze prohloubení kvalifikace zaměstnanci uložit.

Nevýhody: neshledáváme

1. **Zachování stávajícího právního stavu a zapracování volna pro přípravu na zkoušky jak pro případy prohlubování kvalifikace v rámci zákona č. 95/2004 Sb., tak pro případy zvyšování kvalifikace v ZP**
2. Doplnění § 21 zákona č. 95/2004 Sb. o ustanovení, že akreditované zařízení je povinno umožnit lékaři volno na přípravu na další atestační zkoušku v délce alespoň 10 pracovních dnů jakož i volno na účast na této zkoušce.
3. Doplnění § 232 odst. 1 ZP o nová písmena f) a g) v následujícím znění:

*f) 5 pracovních dnů lékaři na přípravu a vykonání zkoušky po ukončeném vzdělávání v základním kmeni,*

*g) 10 pracovních dnů na přípravu a vykonání první atestační zkoušky lékaře.*

Výhody: neshledáváme

Nevýhody:

* Problematika bude upravena ve dvou právních předpisech a může v budoucnu dojít k rozdílům v ZP a zákoně č. 95/2004 Sb.
* Existence rozdílných režimů pro specializační vzdělávání s totožným obsahem a režimem.
* Lékař nebude povinen si kvalifikaci zvyšovat a ani zaměstnavatel nebude povinen uzavřít kvalifikační dohodu (tzn. nebude muset umožnit zvýšení kvalifikace).
* Nedojde ke sjednocení odměňování veškerého vzdělávání lékařů (při přípravě na první atestační zkoušku náleží náhrada mzdy a při další atestací mzda).
* Nevhodná terminologická vazba na ZP (ačkoliv bude vzdělávání mít formu výkonu práce, tak zvyšování kvalifikace v zásadě spočívá v absolvování vzdělávacích aktivit).